

11. CONTRACTACIÓ PÚBLICA

11.1. NORMATIVA

L'activitat contractual de la societat s'ajusta als continguts de la Lley de contractes del sector públic atenent a la condició de l'empresa de poder adjudicador del sector públic, no administració pública.

La Ley 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic estableix diverses categories de contractes públics segons l'objecte (obres, serveis, sumministres); segons el procediment d'adjudicació (obert, negociat, etc); segons el tipus de procediment (urgent, simplificat, sotmés a harmonització) etc.

Tal com regula l'art. 1 de la Llei 9/2017 (LCSP), la mateixa té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusta als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors; i d'assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, i el principi d'integritat, una eficient utilització dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Aquesta normativa té el seu origen al 2008, any en que va entrar en vigor la Lley de contractes del sector públic de 2007, normativa que ha seguit complida per la empresa donat el seu caràcter d'entitat pública. Però per la seua naturalesa de societat de capital, està sotmesa també al dret mercantil, llei de societats de capital, a mes a mes de trovarse subjecta a diverses normatives procedents de varies disciplines del dret (laboral, mercantil, civil, administratiu, etc).

En la part de contractació pública pot també rebre encàrrecs del propi Ajuntament, com aixina ha sigut des de la seua constitució, al contar amb la condició de medi propi de l'ajuntament i amb la condició de que l'encàrrec tinga per finalitat el compliment del propi objecte de la societat. Eixos encàrrecs son de caràcter anual o pluriannual, en aquest cas es regulen per conveni administratiu subscrit amb l'ajuntament, tot de conformitat amb l'esmentada llei de contractes del sector públic vigent (ley 9/2017).

11.2. – CONTROL I FISCALITZACIÓ

El caràcter públic dels serveis que es contracten, de l'interés que es defensa i el dels cabals que s'utilitzen ha contribuït a perfilar un marc estricte de responsabilitat per als agents més rellevants en la contractació pública: licitadors, adjudicatari i contractistes.

L'article 81 de la Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, al·ludeix expressament a la necessitat del control del compliment dels requisits jurídics aplicables a la contractació pública.

La Llei de Contractes del Sector Públic estableix el marc normatiu sobre rendició de comptes en aquesta matèria. Dels seus continguts, es conclouen les fases necessàries al control i fiscalització dels contractes públics:

El control de la contractació pública, en compliment de la normativa vigent és desenvolupa a nivell intern, en els fases següents:

- I. Fiscalització de la fase d'aprovació d'expedient
- II. Fiscalització de la fase d'adjudicació
- III. Fiscalització de la formalització dels contractes.
- IV. Fiscalització de la fase d'execució.

La fiscalització dels contractes de la societat a nivell extern, es produeix en quatre nivells:

- I. A través del Tribunal de Comptes Europeu
- II. A través del Tribunal de Comptes nacional.
- III. A través dels Òrgans de Control Extern de les Comunitats Autònomes
- IV. A través de la Intervenció Municipal
- V. Publicació trimestral dels contractes al perfil del contractant de l'empresa
- VI. Publicació dels contractes de la societat en el Registre Públic de Contractes del Ministeri d'Economia

Aquest control i fiscalització genera un treball minucios per a facilitar als òrgans competents que redacten els informes de fiscalització, i amb els quals culmina el control de l'activitat pública contractual, té influència sobretot a quatre nivells d'impacte:

- a) A nivell social, ja que els resultats de la fiscalització han de fer-se públics, de manera que la ciutadania pugui conèixer les llums i les ombres de la gestió que els Poders Públics desenvolupen per via contractual.
- b) A nivell polític, ja que els informes de fiscalització de la contractació es remeten als parlaments nacionals, territorials i als plens de les Corporacions Locals, en els termes exigits per la legislació de cada país.
- c) A nivell de la gestió pública, ja que les recomanacions dels informes de fiscalització constitueixen un element important per a la millora de l'administració de les finances públiques pels òrgans que la desenvolupen i que han sigut fiscalitzats.
- d) A nivell jurídic, perquè el contingut dels informes de fiscalització de la contractació pública pot influir en el pla de l'aplicació del Dret.

11.3. – PUBLICITAT

La societat, tal com esta previst a l'ordenament jurídic vigent, dona publicitat a la seua activitat contractual:

D'una banda, publicat tots els contractes i expedients de contractació en la seua web (perfil del contractant i transparència)

D'altra banda, publica tots els expedients oberts a la Plataforma de Contractació (PLACE).

Finalment, remet al Ministeri d'Economia els seus contractes anuals (Registre Públic de Contractes).

11.4. – CONTROL INTERN ADJUDICACIÓ DE CONTRACTES

L'adjudicació dels contractes de la societat, de forma esquemàtica, es la següent:

- Compres i subministraments que s'abonen per caixa de tresoreria, control despeses caixa fixa amb justificant documental. Fins a 600 €, sempre visat per responsable de l'adquisició.
- Contractes (obres, serveis, subministres) fins a 2.000 €, fitxa de fiscalització prèvia subscripta per quatre tècnics de la societat, (dues tècnics mínim), amb competències en la matèria.
- Contractes (obres, serveis, subministres) fins a 15.000 €, incoació d'expedient amb informes: de necessitat del servici/departament que promou, econòmic-financer del director financer, de procediment de contractació de la directora d'administració i autorització del gasto i de l'expedient per conseller/a delegat/da.
- A partir de 15.000 €, procediment de la llei de contractes del sector públic (procediment obert d'adjudicació de contracte).
- A partir de 20.000 € l'expedient aprovat i el plecs del concurs han de ser aprovats pel Consell d'Administració.

11.5. – DADES ESTADÍSTIQUES